

IT
M

LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI SIRACUSA

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

NELLA FUNZIONE DI CONSIGLIO PROVINCIALE

Seduta del giorno 03/03/2021 N° 04.....

Oggetto

Atto di indirizzo in materia di spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società controllate dal Libero Consorzio Comunale di Siracusa ai sensi dell'art. 19, comma 5, del D.L. LGS. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica"
Biennio 2021-2023.

I SETTORE

Esercizio Finanziario 2021

Somma stanziata	€. _____
Aumentate	€. _____
Diminuite	€. _____
Somma disponibile	€. _____
Somme già impegnate,	€. _____
Somma impegnata/liquidata Con la presente	€. _____
Rimanenza disp.	€. _____

Il Capo Settore

Impegno annotato al n. _____ del registro cronologico
degli impegni.

Ai sensi del comma 5 dell'art. 55 della L. 142/90, nel testo
modificato con la L. 127/97

SI ATTESTA

La copertura finanziaria della spesa come sopra impegnata col
presente atto.

Il Capo del III Settore
(Dott. A. Cappuccio)

L'anno duemilaventuno addi Tre.....
del mese di Martedì..... nel Palazzo
del Libero Consorzio Comunale di Siracusa,
il Commissario Straordinario dott. Domenico
Percolla, assistito dal Segretario Generale
dott. Vincenzo Scarcella

Ha assunto la seguente deliberazione

IL CAPO DEL I SETTORE

Visto il D. Lgs. 175 del 19/8/2016 “Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica” (TUSP), attuativo della delega contenuta nell’art. 18 della L. 125/2015 “Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”, di riordino della disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, come modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 100 del 16/6/2017;

Dato atto di quanto disposto dall’art. 19 del citato Decreto che, al comma 5, stabilisce che “*le Amministrazioni Pubbliche socie fissano con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all’articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera*”;

Considerato altresì che lo stesso articolo 19, al comma 6, prevede che “*le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguitamento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello*” e, al successivo comma 7, che “*i provvedimenti e i contratti di cui ai commi 5 e 6 sono pubblicati sul sito istituzionale della società e amministrazioni pubbliche socie*”;

Viste le deliberazioni di Consiglio Provinciale n. 7 del 31/3/2015, n. 46 del 24/5/2017, n. 30 del 20/12/2018, n. 27 del 9/12/2019 e n. 16 del 11/12/2020 con le quali questo Ente ha effettuato la “Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 – Ricognizione partecipazione possedute”;

Dato atto che con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 16 dell’11/12/2020 è stata approvata la ricognizione periodica delle partecipazioni possedute, alla data del 31 dicembre 2019, avente anche valore di aggiornamento del piano di razionalizzazione delle partecipate, le quali alla data dell’1/1/2021 risultano essere le seguenti:

- Siracusa Risorse s.p.a. società interamente partecipata dell’Ente avente per oggetto “Servizi esternalizzati per l’Ente” C.F. 01448450898-sede Corso Gelone, 7 Siracusa ;
- S. A. C. Società Aeroporto Catania s. p .a società avente per oggetto “Servizi aeroportuali per l’aeroporto di Catania” C. F. 01253590879 - sede legale Aeroporto Fontanarossa Catania;
- Società Consortile s. p. a SRR ATO Siracusa Provincia – Servizio Gestione rifiuti – P. I.V.A. 01816320897-sede Via Adda ,33 Siracusa.

Considerato che l’art. 2, comma 1, lett. b) ed m) del D. Lgs. 175/2016 definisce “società a controllo pubblico” quelle in cui una o più amministrazioni pubbliche esercitano poteri di controllo ai sensi dell’art. 2359 del Codice Civile, stabilendo che il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all’attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo;

Tenuto conto che le quote di partecipazione possedute da questo Libero Consorzio Comunale di Siracusa negli enti partecipati di cui sopra non consente un concreto ed effettivo indirizzo della gestione e che l’Ente non riveste il ruolo di socio di riferimento delle predette compagnie societarie ad eccezione della società Siracusa Risorse s.p.a. società in house;

Verificato pertanto, che ai sensi della normativa sopra richiamata nell’ambito delle società partecipate da questo Ente non interessate da procedure di liquidazione o procedure fallimentari risultano:

1. la società Siracusa Risorse s.p.a. che si configura come società controllata dal Libero Consorzio Comunale di Siracusa, in quanto in essa l’Ente detiene una partecipazione pari al 100 % del capitale sociale;

Sono invece da considerarsi società a controllo pubblico, in quanto partecipate totalmente o in maniera prevalente da Amministrazioni Pubbliche:

1. la società S.A.C. s.p.a. di Catania, nella quale il Libero Consorzio Comunale di Siracusa detiene il 12,24% delle azioni e nei cui confronti esercita forme di indirizzo e controllo congiuntamente agli altri soci pubblici mediante appositi organismi di indirizzo e controllo societari;

2. la società Consortile s. p. a SRR ATO Siracusa Provincia – Servizio Gestione rifiuti – P. I.V.A. 01816320897, nella quale il Libero Consorzio Comunale di Siracusa detiene il 5% delle azioni e nei cui confronti esercita forme di indirizzo e controllo congiuntamente agli altri soci pubblici mediante appositi organismi di indirizzo e controllo societari;

Dato atto che ai sensi del citato art. 19 del D. Lgs. 175/2016 l’Ente deve fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate dall’Ente contemplando l’esigenza del contenimento della spesa con l’erogazione di prestazioni soddisfacenti da parte delle società medesime;

Rilevata pertanto la necessità di definire con il presente provvedimento, in ottemperanza all'art. 19 del Testo Unico, gli obiettivi specifici di contenimento delle spese di funzionamento, comprese le spese per il personale, per il biennio 2021-2023 nei confronti della società controllata Siracusa Risorse s.p.a., mentre nei confronti delle altre società a controllo pubblico partecipate dall'Ente, come sopra individuate, la definizione degli indirizzi per il perseguitamento degli obiettivi di razionalizzazione delle spese di funzionamento avverrà a seguito del confronto con gli altri Enti soci in seno all'organismo di indirizzo e controllo, ove presente, o mediante condivisione e definizione di linee di indirizzo comuni con gli altri Enti soci;

Precisato che:

- per spese di funzionamento si intendono quelle di cui alla lettera B, punti 6, 7, 8, 9 e 14, del Conto Economico come da schema di bilancio art. 2425 del Codice Civile e le spese per il personale, facenti parte delle spese di funzionamento, sono quelle individuate alla voce B punto 9 del Conto Economico ex art. 2425 del Codice Civile;

Dato atto che l'erogazione dei servizi della partecipata in house tramite apposito contratto dei servizio è, allo stato attuale, condizionato dalla grave situazione finanziaria dell'Ente che in data 11/5/2018 con deliberazione n. 15 del Commissario nella funzione di Consiglio Provinciale ha deliberato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 e seguenti del D. Lgs 267/2000 e che attualmente non è stato approvato il Bilancio stabilmente riequilibrato ai sensi dell'art. 259 del TUEL 267/2000;

Precisato che l'obiettivo di contenimento delle spese di funzionamento, come sopra citato, deve essere perseguito per il biennio 2021-2023, da Siracusa Risorse società in house attraverso le azioni di seguito dettagliate:

- 1) Contenimento del costo del personale: la società non deve incrementare la spesa del personale rispetto all'analogia spesa dell'ultimo bilancio approvato pur nel rispetto dei minimi previsti dai contratti collettivi nazionali di lavoro;
- 2) Riorganizzazione dei servizi: dovrà essere rivolta con particolare attenzione alla riorganizzazione dei processi produttivi che dovranno essere mirati ad un incremento dell'efficienza produttiva delle attività tecniche ed in particolare delle attività di diserbo stradale, sia con diversa assegnazione del personale impegnato in altre attività, sia con adeguati investimenti che permettano di incrementare il livello qualitativo e quantitativo dei servizi per sopprimere sia al pensionamento del personale e sia alla dovuta limitazione a nuove assunzioni;
- 3) Razionalizzazione della spesa: monitorare la spesa conformemente ai servizi richiesti, anche in funzione dello stato di dissesto finanziario del Libero Consorzio Comunale di Siracusa;
- 4) Garantire nel prossimo biennio, come già raggiunto nel passato, un equilibrio economico patrimoniale alla società;
- 5) Monitorare attraverso il controllo analogo l'attività della società sotto l'aspetto strategico, gestionale, economico e finanziario al fine di garantire la rispondenza dell'azione della società alla produzione di servizi strumentali all'Ente.

Vista la legge n. 190/2012 art. 1 commi da 15 a 33 al cui rispetto sono tenute le società partecipate;

Visto il Codice di Comportamento adottato con atto di Consiglio Provinciale n. 2 del 9/12/2014.

Ritenuto di dover sottoporre al Commissario Straordinario, nella funzione di Consiglio Provinciale, apposita proposta di deliberazione;

Visto il Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss. mm. ii.;

Visto il D. Lgs. 19/8/2016 n. 175;

Visto il vigente Statuto ed il Regolamento di contabilità della ex Provincia Regionale di Siracusa, oggi Libero Consorzio Comunale di Siracusa;

"Preso atto che con lo schema di deliberazione di cui all'oggetto si sottopone all'organo competente l'opportunità di approvare il piano degli obiettivi del biennio 2021-2023, nel rispetto della normativa in vigore in materia di società partecipate ed affidamenti in house,"

PROPONE

al Commissario Straordinario, nella funzione di Consiglio Provinciale, per i motivi espressi in premessa, che qui si intendono ripetuti e trascritti,

A) Di approvare per la Siracusa Risorse , società in house, l'obiettivo di contenimento delle spese di funzionamento, per il biennio 2021-2023, attraverso le azioni di seguito dettagliate :

1. Contenimento del costo del personale: la società non deve incrementare la spesa del personale rispetto all'analogia spesa dell'ultimo bilancio approvato pur nel rispetto dei minimi previsti dai contratti collettivi nazionali di lavoro;
2. Riorganizzazione dei servizi: dovrà essere rivolta con particolare attenzione alla riorganizzazione dei processi produttivi che dovranno essere mirati ad un incremento dell'efficienza produttiva delle attività tecniche ed in particolare delle attività di diserbo stradale, sia con diversa assegnazione del personale impegnato in altre attività , sia con adeguati investimenti che permettano di incrementare il livello qualitativo e quantitativo dei servizi per sopprimere sia al pensionamento del personale e sia alla dovuta limitazione a nuove assunzioni ;
3. Razionalizzazione della spesa: monitorare la spesa conformemente ai servizi richiesti, anche in funzione dello stato di dissesto finanziario del Libero Consorzio Comunale di Siracusa;
4. Garantire nel prossimo biennio, come già raggiunto nel passato, un equilibrio economico patrimoniale alla società Garantire un equilibrio economico patrimoniale alla società;
5. Monitorare attraverso il controllo analogo l'attività della società sotto l'aspetto strategico, gestionale, economico e finanziario al fine di garantire la rispondenza dell'azione della società alla produzione di servizi strumentali all'Ente.

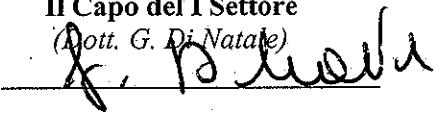
B) Di dare atto che le quote di partecipazione possedute da questo Libero Consorzio Comunale di Siracusa nella S.A.C. di Catania e nella società Consortile s. p. a SRR ATO Siracusa Provincia – Servizio Gestione rifiuti, la cui partecipazione di controllo è detenuta da altre Amministrazioni pubbliche , i punti 1-2-3 e 4 di cui al punto A costituiscono linee di indirizzo generali, fermo restando il necessario confronto in seno agli organismi societari, in quanto :

- non consentono un concreto ed effettivo indirizzo della gestione delle partecipate,
- questo Ente non riveste il ruolo di socio di riferimento delle predette compagnie societarie.

C) Di trasmettere la presente deliberazione alla società Siracusa Risorse s. p.a. , la quale è tenuta a sua volta a trasmettere il provvedimento di recepimento degli indirizzi di cui sopra ai sensi dell'art. 19, comma 6, D.Lgs. 175/2016, per la pubblicazione sia sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 19, comma 7, del citato Testo Unico, sia sul sito della società partecipata.

D) Di dichiarare la presente Deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma IV del D. Lgs 267/2000 e ss. mm. ii.

Il Capo del I Settore
(Dott. G. Di Natale)

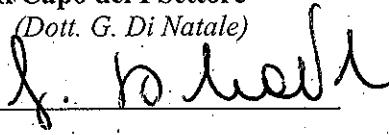


Visti i seguenti pareri espressi ai sensi dell'art. 12 della L. R. 30 del 23/12/2000 e degli artt. 49 comma 1 e 147 Bis comma 1 del D. Lgs 267/2000 .

-L'art. 39 del ROUS “si esprime parere favorevole di regolarità tecnica”:

“Ai sensi ed agli effetti dell'art. 3 del Decreto Legge 174/2012, convertito in legge 7/12/2012 , n. 213, si attesta che nella formazione della proposta di deliberazione di cui sopra sono state valutate le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimità ed i presupposti ritenuti rilevanti per l'assunzione del provvedimento ed è stata seguita la procedura prescritta dalla vigente normativa di legge e regolamentare in materia”

Il Capo del I Settore
(Dott. G. Di Natale)



-L'art. 39 del ROUS, “si esprime parere favorevole di regolarità contabile”:

"Ai sensi ed agli effetti dell'art. 3 del Decreto Legge 174/2012, convertito in legge 7/12/2012, n. 213, si attesta che nella formazione della proposta di deliberazione di cui sopra sono state valutate le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimità ed i presupposti ritenuti rilevanti per l'assunzione del provvedimento ed è stata seguita la procedura prescritta dalla vigente normativa di legge e regolamentare in materia"

Il Capo del III Settore

Dott. A. Cappuccio

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Assunte le funzioni di Consiglio Provinciale

Vista la superiore proposta di deliberazione;

Vista la L. R. 10/04/2015 n. 8;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ii.;

Visto lo Statuto dell'Ente,

ritenuto di dover provvedere in merito,

DELIBERA

A) Di approvare per la Siracusa Risorse , società in house, l'obiettivo di contenimento delle spese di funzionamento, per il biennio 2021-2023, attraverso le azioni di seguito dettagliate :

1. Contenimento del costo del personale: la società non deve incrementare la spesa del personale rispetto all'analoga spesa dell'ultimo bilancio approvato pur nel rispetto dei minimi previsti dai contratti collettivi nazionali di lavoro;

2. Riorganizzazione dei servizi: dovrà essere rivolta con particolare attenzione alla riorganizzazione dei processi produttivi che dovranno essere mirati ad un incremento dell'efficienza produttiva delle attività tecniche ed in particolare delle attività di diserbo stradale, sia con diversa assegnazione del personale impegnato in altre attività , sia con adeguati investimenti che permettano di incrementare il livello qualitativo e quantitativo dei servizi per sopprimere sia al pensionamento del personale e sia alla dovuta limitazione a nuove assunzioni ;

3. Razionalizzazione della spesa: monitorare la spesa conformemente ai servizi richiesti, anche in funzione dello stato di dissesto finanziario del Libero Consorzio Comunale di Siracusa;

4. Garantire nel prossimo biennio, come già raggiunto nel passato, un equilibrio economico patrimoniale alla società Garantire un equilibrio economico patrimoniale alla società;

5. Monitorare attraverso il controllo analogo l'attività della società sotto l'aspetto strategico, gestionale, economico e finanziario al fine di garantire la rispondenza dell'azione della società alla produzione di servizi strumentali all'Ente.

B) Di dare atto che le quote di partecipazione possedute da questo Libero Consorzio Comunale di Siracusa nella S.A.C. di Catania e nella società Consortile s. p. a SRR ATO Siracusa Provincia – Servizio Gestione rifiuti, la cui partecipazione di controllo è detenuta da altre Amministrazioni pubbliche , i punti 1-2-3 e 4 di cui al punto A costituiscono linee di indirizzo generali, fermo restando il necessario confronto in seno agli organismi societari, in quanto :

-non consentono un concreto ed effettivo indirizzo della gestione delle partecipate;

- questo Ente non riveste il ruolo di socio di riferimento delle predette compagnie societarie.

C) Di trasmettere la presente deliberazione alla società Siracusa Risorse s. p. a. , la quale è tenuta a sua volta a trasmettere il provvedimento di recepimento degli indirizzi di cui sopra ai sensi dell'art. 19, comma 6, D.Lgs. 175/2016, per la pubblicazione sia sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 19, comma 7, del citato Testo Unico, sia sul sito della società partecipata.

C) Di dichiarare la presente Deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma IV del D. Lgs 267/2000 e ss. mm. ii.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
(Dott. Domenico Pericolla)

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott. Vincenzo Scarella)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il presente atto è pubblicato all'Albo Provinciale on line:

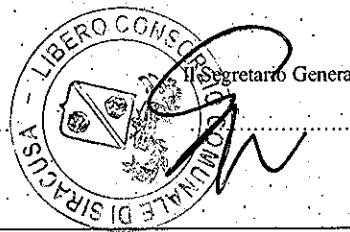
Dal **03/03/2021** al **17 MAR 2021**

Col n. del Reg. pubblicazioni

L'addetto alla pubblicazione

S. Scarella

Il Segretario Generale



CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N°.....

Il sottoscritto, su conforme dichiarazione dell'addetto all'Albo

CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è stata affissa e pubblicata all'Albo Pretorio on line dal
al e che non sono pervenuti reclami.

Siracusa, li

Addetto alla pubblicazione

Il Segretario Generale

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data **03/03/2021** Per:

Ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L. R. n. 44/91 e s. m. i.;

Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 12 comma 2 della L. R. n. 44/91 e s. m. i.;

Siracusa, li **03/03/2021**

Scarella
Il Segretario Generale